

立足地方实际 服务经济发展

人民银行苏州市中心支行

2016年2月

2015年，在市委市政府的领导下，人民银行苏州市中心支行主动适应经济发展新常态，立足地方实际，持续推动金融改革先行先试实践，不断加大实体经济支持力度，有效提升金融服务与管理水平，有力地支持和促进了辖区实体经济平稳健康发展。

一、金融对实体经济的支持力度不断加大

信贷总量平稳增长。银行信贷在实体经济面临下行压力时，依然保持有力的支持。2015年末，全市金融机构本外币存款余额为2.52万亿元，贷款余额为2.02万亿元，贷款同比增长达到9.4%。同时，贷款利率呈下行态势，一定程度上降低了企业融资成本。此外，地方法人机构利率定价能力提升，苏州银行及5家农商行均通过全国金融机构合格审慎评估，成为市场利率定价自律机制基础成员，并获得大额存单发行资格。

信贷结构持续优化。一是加强重点示范项目建设，以“金融支持转型升级系列工程”和“小微企业金融服务升级扩面三年计划”为抓手，组织银行机构开展重点示范项目建设，全年共有50个项目被纳入市级示范项目，其中8个项目被列为省级示范项目，获得人民银行的专项政策支持。二是加大银企对接引导服务，会

同市金融办、经信委、发改委等开展“银企对接服务年活动”，现场签约金额为近三年来规模最大，并制定《苏州市银企对接活动绩效评估办法》，做到银企对接工作有计划、有跟踪、有落实、有评价。三是加大对科技金融、文化金融的引导力度。联合市委宣传部、科技局、文广新局等探索对科技金融、文化金融开展绩效评估，引导金融机构加大对科技、文化企业的信贷投放力度。支持配合《金融支持企业自主创新行动计划（2015-2020）》及相关配套政策的出台，推动“大众创业，万众创新”。

直接债务融资发展良好。一是扩大直接债务融资工具规模。2015年末，全市银行间市场债务融资工具余额为1017亿元，全年发行额为603亿元，位居全省前列。越来越多的大型企业通过债务融资工具获得资金，促使金融机构将更多信贷资源投向中小微企业。二是推动直接债务融资工具创新。推动中信银行帮助张家港保税区金港资产管理有限公司发行全省首单并购中期票据，共募集资金5亿元；推动交通银行苏州分行和国开行苏州分行帮助苏州文化旅游发展集团发行3亿元中期票据。

金融生态环境建设不断深化。做好存款保险制度组织实施工作，通过宣传、培训、监测、巡查等方式，维护辖区金融机构存款稳定。加强金融风险日常监测、排查、预警和评估，深化金融生态环境建设，苏州一区四县继续保持“金融生态优秀县”满堂红局面。作为人民银行总行在江苏的两家试点单位之一，对苏州地区金融消费者权益保护环境进行评估，并将评估结果向社会公开，

引导各方共同提升苏州市金融消费权益保护环境，维护金融消费权益。

二、金融改革先行先试实践持续推进

积极推动资本项目可兑换试点工作。一是张家港保税区外债宏观审慎管理改革试点实施顺利。2015年3月，张家港保税区作为全国首批三个试点地区之一，获批开展外债宏观审慎管理试点，已取得初步成效。2015年末，已有17家区内企业参与试点，累计外债签约登记金额为2.6亿美元。试点的开展，不仅拓宽了企业的跨境融资渠道，更提升了当地的投融资环境。二是跨国公司总部外汇资金集中运营工作深入推进。试点企业从7家扩大到17家，合作银行由4家扩大到8家，试点企业实现了集中收付、轧差结算、外债比例自律管理，共享外债和对外放款额度，有效降低了跨国公司的财务成本。截至2015年末，国内外汇资金主账户累计流入、流出资金均超过142亿元，国际外汇资金主账户累计流入、流出资金均超过6亿元。三是资本金意愿结汇改革推广至全市。在园区于2014年8月全国首批开展资本金意愿结汇改革试点的基础上，加强政策宣传和指导，扩大试点成效。该试点工作已于2015年6月1日起在全市范围内推广。

深入推进跨境人民币创新业务发展。一是工业园区跨境人民币创新业务全面发展。试点以来至2015年末，园区共有34家企业办理跨境人民币贷款32.3亿元，股权投资基金对外投资1.89亿元，个人跨境人民币结算业务0.8亿元。试点成效显著，不仅拓

宽了企业的融资渠道，也促进了园区金融资源的集聚和金融功能的发展。二是昆山试验区跨境人民币创新业务向纵深拓展。试点以来至 2015 年末，昆山试验区共有 169 家合资企业开展集团内部人民币跨境双向借款业务，累计借、放款金额突破 125 亿元。2015 年 7 月，经人民银行总行同意，允许昆山试验区开展合资银行对合资企业发放跨境人民币贷款试点业务，进一步推进了两岸金融合作和跨境人民币发展。三是跨境双向人民币资金池业务进展顺利。已有 15 家跨国企业集团办理业务备案，通过跨境人民币资金池累计流入、流出金额均超过 30 亿元，有效便利了跨国企业集团的资金融通，助推了总部经济的形成。

稳妥推进农村“两权”抵押试点。针对苏南地区农业产业化、规模化程度高的现状，以“农场专业合作社”这类大规模的农村新型经营主体为重点，开展农村土地承包经营权抵押融资试点，太仓市已成为全国试点县之一。在太仓模式影响下，该业务已向周边县域拓展扩面，张家港农商行已向 2 户专业大户发放贷款。2015 年末，全市土地承包经营权抵押融资贷款余额约 2 亿元。

三、金融惠民的广度深度继续拓宽

全面加强农村金融基础设施建设。全面完成农村金融综合服务站建设，在苏州市 524 个无银行网点行政村实现全覆盖，惠及周边 178 万群众。开展 ATM“村村通”建设，昆山、太仓、张家港、吴江先后实现了 ATM“村村通”，为全国率先实现 ATM“村村通”的首批县级市。

着力打造“苏银通”便民服务品牌。打造“一刻钟金融便民服务”，依托同城清算系统，开展“苏银通”工程建设。市民可实现费用低廉的跨行资金汇兑、资金归集和现金存取款业务，全市养老金持卡人可享有免费服务。2015年，全市31家银行机构的1688个银行网点累计办理业务59万笔、金额1472亿元，发挥了便民利民作用。

持续提升经理国库水平。2015年，苏州市国库业务量达2700余万笔、金额突破1万亿元。以新《预算法》实施为契机，制定《关于深化苏州市乡镇国库集中收付制度改革的指导性意见》，在太仓市新设9家乡镇金库，规范了乡镇金库收支管理。加强社保基金存款招投标管理，并向县域地区推广，全市开展5次招投标工作，总标的为60亿元¹。

征信管理和服务不断完善。在省内率先启动“政税银”三方在社会信用体系建设中全方位合作，与市金融办、地税局共同签署《政税银信用体系建设合作协议》，实现了第三方信息、资源的整合和共享。大力培育征信机构，支持苏州征信公司开展非银行信用信息的采集和整合，加快信用产品推广运用。

四、进一步推动金融支持实体经济发展的思路

（一）坚持创新发展理念，不断丰富金融改革创新实践。一是持续推进跨境人民币创新业务试点。积极落实跨境人民币创新业务试点向全市扩大的工作，力促创新业务在全市落地见效。着

¹市区2次，总标的为20亿元；常熟和昆山3次，总标的为40亿元。

力拓宽昆山试验区跨境人民币创新政策，借助昆山试验区部省级联席会议，积极争取相关政策。二是深入推动外债宏观审慎试点工作。稳步推进张家港保税区外债宏观审慎管理试点工作，扩大企业参与面，使更多的企业享受试点政策红利；在原有试点政策基础上，积极争取扩展试点政策内涵。同时，开展扩大试点区域可行性的前期研究。三是不断扩大跨国公司总部外汇资金集中运营业务。继续做好存量企业的业务指导、后备企业的培育和遴选工作，积极争取更多的企业参与试点，努力培育建设跨国公司区域性财务中心，促进地方经济转型升级。

（二）坚持协调发展理念，加大实体经济的支持力度。一是推动货币信贷总量平稳增长。积极向上争取扩大支农支小再贷款的规模，鼓励地方法人机构将信贷资源配置到“三农”、小微企业等薄弱环节。二是完善信贷政策导向效果评估工作。开展科技金融、文化金融信贷政策导向评估工作，继续在县域地区推进特色信贷政策导向效果评估工作，引导信贷资源投向重点领域和薄弱环节。三是持续推动直接融资业务发展。推动辖区主承销机构开展创投企业债务工具等产品创新，提升融资服务水平。四是加强对地方法人金融机构的能力培养。加强地方法人机构流动性管理，督促和引导其稳健经营。推动主要法人金融机构加快开展信贷资产证券化进程，进一步盘活信贷资产。五是切实维护辖区金融稳定。继续做好存款保险制度出台后的各项工作，确保辖区金融稳定运行。持续做好金融风险监测、

分析、预警、报告工作。继续推进金融生态环境建设，探索金融生态县定期评审与跟踪评估制度。

（三）坚持共享发展理念，持续优化金融服务水平。一是持续优化支付结算服务。推动常熟在 2016 年内完成 ATM“村村通”。继续发挥“苏银通”便民利民作用。持续拓展金融 IC 卡在公共服务领域的应用。二是持续推进国库建设。进一步加强国债管理，切实维护国债投资者的权益，继续做好社保基金的招投标工作，为地方国库现金管理积累实践经验。三是稳步提升征信管理和服 务，大力培育地方征信机构发展，加强信用体系建设。

（四）坚持开放发展理念，提升外汇管理和服务水平。有效落实简政放权举措，推动直接投资改革等简权放政举措在辖区的顺利实施。开展诚信兴商宣传工作，营造良好的外汇管理政策环境，提高苏州金融对外开放水平。密切关注国内外市场变化，充分利用“两个市场、两种资源”。落实好外汇管理要求，积极做好“防风险、控流出、扩流入”工作，防范跨境资金流动风险，杜绝非法买卖外汇、非法套汇、非法使用外汇等违法犯罪行为，为苏州开放型经济发展营造良好的外汇市场环境。